



PLAN DE ACCION POR LOS PARAMOS DE BOYACA

Red de Trabajo en Páramos de Boyacá.

(Documento de trabajo).

2009.

INTRODUCCIÓN

Este documento de trabajo, reúne las diferentes propuestas e iniciativas para construir un plan de acción, que se han desarrollado de manera colectiva por los miembros de la Red de Trabajo en Páramos de Boyacá.

Está encaminado a construir una agenda y un plan de acción para la Red, buscando que con él se reúnan de manera estratégica los diferentes planes de acción que cada GTP u ONG han construido o van a formular.

Así mismo busca que con la planeación concertada entre los miembros podamos potenciar las posibilidades para desarrollar cada una de las prioridades de trabajo y acción que la Red y que cada miembro haya identificado.

Por lo tanto este documento, ayuda a definir su agenda y un Plan de Acción.

Para que a su vez podamos articular con los ejercicios de planificación y ordenamiento existentes para Boyacá, en el marco de la Estrategia, y las posibilidades de trabajo en red.

Antecedentes.

Los trabajos ambientales comunitarios en los páramos de Boyacá, se iniciaron en las décadas de los 80, 90 del siglo XX, con propuestas como la *Estrategia Comunitaria e Institucional por los Páramos de Boyacá* (ECOAN).

Después del I Congreso Mundial de páramos en el 2002, sus participantes, declararon como una forma democrática, el trabajar en Grupos de Trabajo en Páramos (GTP).

En Boyacá, se mantuvo esta premisa, y a partir de esta iniciativa desde hace 7 años, y hoy en día tenemos 23 GTP's y varias ONG's que son partidarios de esta forma de trabajo.

Con referencia los antecedentes de formulación de un plan de acción para la Red, tenemos varias reuniones, talleres y propuestas, que están alimentando este documento de trabajo:



El 20 de diciembre de 2008, en el auditorio UNAD en Duitama, además de conformarse la Red de forma consensuada, se definieron algunas tareas colectivas para la Red.

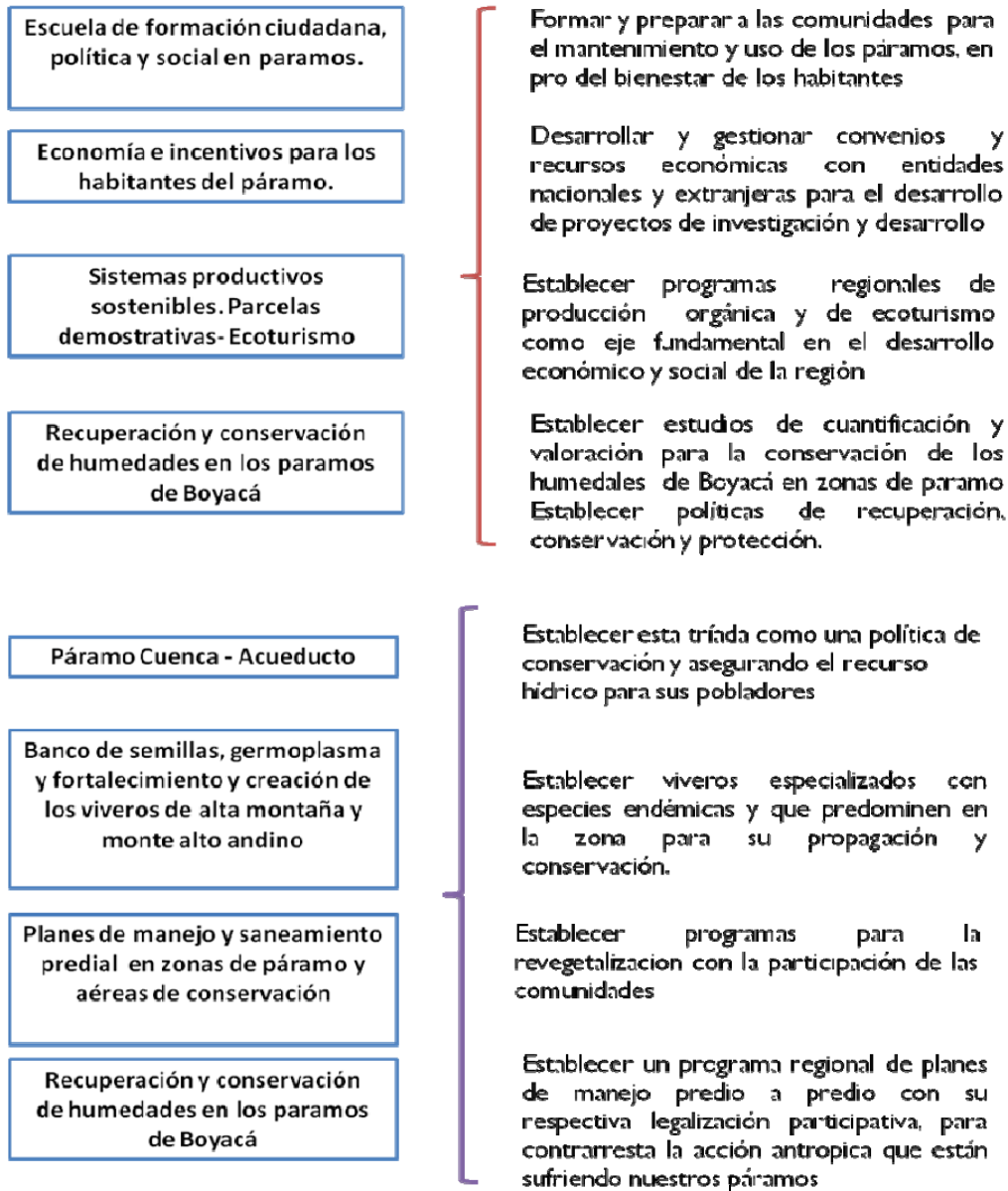
AGENDA DE INICIATIVAS POR CONOCER Y EVALUAR:

- La formulación y operatividad de *“La Estrategia Institucional y Comunitaria para el Desarrollo Sostenible de los Páramos de Boyacá”*.
- El *“Plan de Manejo de Ranchería”* y sus acciones complementarias.
- Creación del *“Parque Natural Regional Siscunsi – Ocetá”* y los SIRAPs.
- Los programas e iniciativas de *“Ecoturismo”*, actualmente en curso, promovidos por Corpoboyacá, la Gobernación, ONGs, comunidades, municipios y particulares.
- La funcionalidad y operatividad de las actividades desarrolladas, en nuestros páramos, en torno a: familias guardapáramos, brigadas contra incendios, guarda cóndores, viveristas, senderismo, parcelas demostrativas, PRAES, etc.
- Los *“Determinantes Ambientales”* para las áreas de conservación en páramos, a fin de desarrollarlas en los POTs y EOTs de nuestros municipios.
- Los procesos de *“Planificación y Saneamiento Predial”* prioridad de las comunidades campesinas, en áreas de páramo.
- Los ajustes al *“Programa Nacional de Páramos”*, adelantado por iniciativa del MAVDT y la aplicación de sus resoluciones sobre EAP y PMP.
- Los avances del *“Programa Páramo Andino”* en Colombia, en desarrollo del Programa GEF - Andes del Norte, (PPA).
- Los avances en *“Sistemas Productivos Sostenibles”* para alta montaña, (ecoandino) y las implicaciones del programa de adaptabilidad al cambio climático.
- La integración de los distintos *“Instrumentos de Planificación Territorial”* (POTs, POMCAS, planes de manejo de páramos y áreas protegidas), en función de la triada: PARAMO – CUENCA – ACUEDUCTO. (Conformar los comités de cuenca?)
- Los *“Incentivos y Pagos por Servicios Ambientales”* en áreas proveedoras de bienes y servicios ambientales en ecosistemas asociados al bioma páramo.



La propuesta general del plan de acción se ha socializado de la siguiente manera:

PLAN DE ACCIÓN



En el **II Encuentro de Gentes que Trabajan en Páramos / y Grupos de Trabajo en Paramos** desarrollado el **21 y 22 de Marzo de 2009**, desarrollo una propuesta de tareas a seguir, con base en estos 5 ejes temáticos comunes:

- 1. Organizacional – participación social.**
- 2. Acciones, procesos y Proyectos.**
- 3. Política Pública en páramos.**



4. Uso sostenible de los páramos.

5. Economía e incentivos para los habitantes del páramo.

1. Organizacional – participación social.

- a. Escuela de formación política y ciudadana en sustentabilidad en Páramos (**acción - educación - acción**): Formación en
 - i. Liderazgo.
 - ii. Medio ambiente y ecología (ecosistemas, salud).
 - iii. Importancia del territorio altoandino.
 - iv. Instrumentos de participación ciudadana y comunitaria.
 - v. Leyes.
 - vi. Instrumentos de planificación y ordenamiento (levantamientos catastrales participativos, saneamiento predial, EOT, Planes estatales).
 - vii. Resolución de conflictos.
 - viii. Trabajo en Red social.
- b. Planificación predial.
- c. Generación de Alianzas entre GTP's, JAC, JAA, JT Riego, CTP, CDR, la iglesia, sector educativo, SIGAM, entre otras.
- d. Planes de sostenibilidad financiera.

2. Acciones, procesos y Proyectos.

- a. Formación en formulación e identificación de fuentes.
- b. Formación de gestores de proyectos.
- c. Formulación, gestión y ejecución de proyectos priorizados por las comunidades.

3. Política Pública en páramos.

- a. Adelantar instrumentos de política pública para:
 - i. Socializar los avances existentes a nivel nacional, regional y local.
 - ii. Generar actividades de toma de conciencia y acción sobre movimientos sociales por la defensa del páramo.
 - iii. Que los programas de conservación de páramos se desarrollen con los habitantes del páramo.
 - iv. Instaurar la cátedra ambiental obligatoria en centros educativos.
 - v. Generar propuestas para adaptación, mitigación, control y seguimiento a los procesos de cambio climático en zonas altoandinas.
 - vi. Fortalecer los mecanismos de comanejo de las áreas protegidas, por parte de las organizaciones y comunidades organizadas.
 - vii. Que las tasas derivadas por el uso del agua proveniente de los páramos, que se destinen a la inversión de proyectos que beneficien al páramo y manejado por los grupos organizados de los habitantes del páramo.
 - viii. Que se realicen las reglamentaciones de las cuencas que vienen de los páramos.



- ix. Que se mantenga el respeto a la soberanía colombiana y el acceso colectivo al agua como bien público.
- x. Que se implementen los POMCAS, Planes de Manejo, entre otros instrumentos de planificación del estado.

4. Uso sostenible de los páramos.

- a. Formación en sistemas productivos sostenible.
- b. Conformar grupos de investigación participativa comunitaria (Investigación Acción Participativa).
- c. Diseñar sistemas agro – eco - paramuno (silvopastoriles, agroforestales, huertas, etc...), en zonas más bajas, que compensen y reemplacen el uso del páramo.
- d. Cultivadores de agua.

5. Economía e incentivos para los habitantes del páramo.

- a. Solicitar incentivos educativos de carácter superior para los habitantes del páramo.
- b. Solicitar incentivos para la salud para los habitantes del páramo.
- c. Crear posibilidades de trabajo en la conservación del páramo.
- d. Crear un esquema económico que permita la permanencia de los habitantes en los páramos, entre ellos, crear cadenas productivas que permita planificar, implementar e incentivar nuevos mercados verdes, justos, que aseguren la calidad de vida de los habitantes y se logre la conservación. Así como de las tasas derivadas por el uso del agua proveniente de los páramos.
- e. Crear un fondo económico y administrativo solidario.

Tarea:

Basándonos en estas listas de tareas, se plantea ver cómo vamos a desarrollar nuestra agenda, partiendo del Plan de Acción de cada GTP y de cada zona, para así configurar el Plan de Acción de la Red de Trabajo en Páramos de Boyacá.

En este mismo II Encuentro se promulgó por parte de los asistentes, la siguiente declaratoria:

Declaración de la Gente que Trabaja en Paramos (Duitama Marzo de 2009)

Las gentes que trabajamos en páramos en Boyacá, habiendo conformado una Red de Trabajo, y preocupados por la actual situación de nuestros territorios.

Siendo habitantes del páramo y habiendo trabajado en comunidad por la defensa de nuestros ecosistemas altoandinos, queremos declarar, que habiendo sido históricamente excluidos y marginados en las decisiones y acciones de manejo ambiental de nuestros propios territorios, queremos aliarnos entre las comunidades, para generar soluciones para todos y todas, en donde todos ganemos y en especial los páramos.



Vemos relevante el actual proceso, que continúa esfuerzos pasados, frente al fortalecimiento de un programa nacional de páramos, y para ello vemos oportuno el desarrollo del Congreso Nacional de Páramos. En el que vemos relevante la participación de las comunidades como actores centrales de las discusiones sobre el futuro de los páramos en Colombia.

En consecuencia, establecemos como prioritario y necesario, se tenga como eje conceptual, el desarrollo de un proceso de participación social en la construcción de política pública para los ecosistemas andinos de Colombia.

Vemos importante en aras de la construcción de democracia, establecer diálogos constructivos entre los sectores del desarrollo y los defensores del páramo, para encontrar soluciones.

Vemos como otra urgente prioridad, el participar en la construcción del Plan de Acción Nacional de páramos, encaminado a fortalecer el Programa Nacional y construir una política nacional de ecosistema altoandinos, más incluyente, participativa y democrática.

Vemos que el estado y los gobiernos, los acueductos y los sectores del desarrollo, aún tienen una deuda con los páramos y sus habitantes, quienes creemos, deber ser aún más responsables, en la tarea de facilitar alternativas de producción a las comunidades campesinas, el mejoramiento de la calidad de vida, y mantener la permanencia de procesos de desarrollo sostenible y de conservación de los ecosistemas alto andinos de nuestra región y el país.

Todo esto en virtud y a favor de un proceso que fortalezca las alianzas entre las comunidades habitantes de la alta montaña, tanto en Colombia, como en el resto de los países con páramos, para que con ello se logre una incidencia en la ejecución de una política clara y del largo plazo, en donde las responsabilidades se cumplan por parte de todos los actores, que vivimos gracias a nuestros páramos.

Con referencia a la evaluación de los procesos de trabajo en los GTP´s y en la ONG´s, asociadas a la Red, en el II Encuentro, se establecieron las siguientes preguntas básicas para la reflexión sobre nuestros requerimientos para la acción:

¿Que debemos recoger de las diferentes experiencias, para proyectarnos hacia adelante?:

¿Que nos identifica?.

¿Que nos une?.

¿Qué nos dificulta las alianzas?.

¿Cómo hemos aprendido a superar las dificultades?.

¿Qué nos falta afrontar y superar de manera prioritaria?.

¿Como hemos trabajado proyectos?.

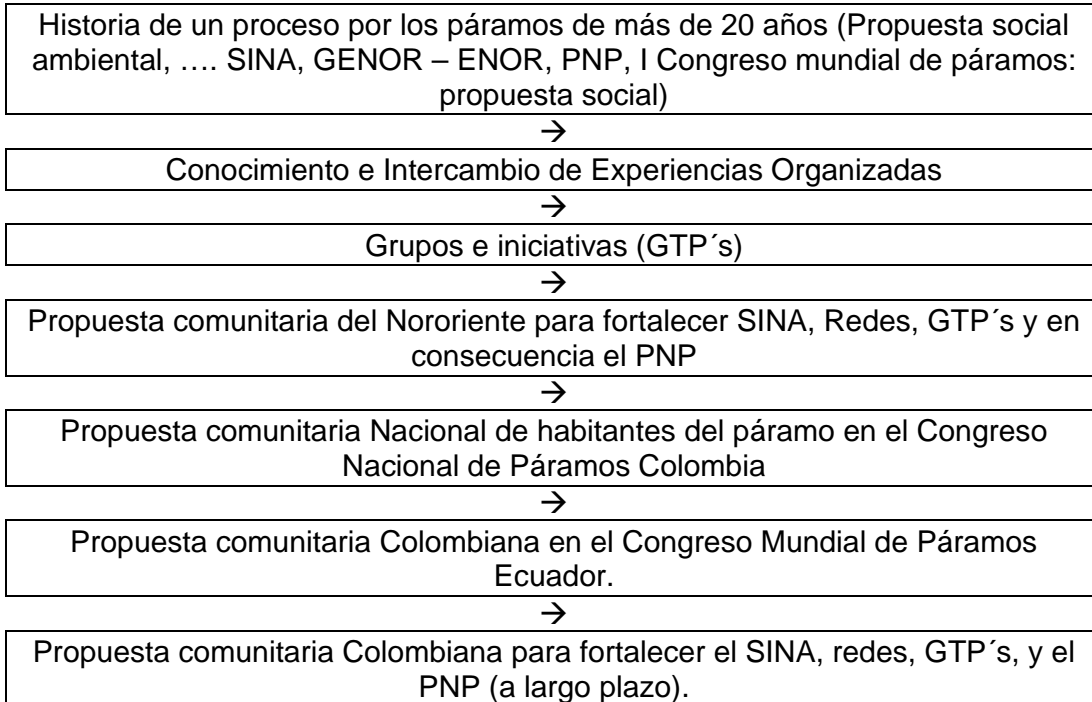


¿Que posiciones y experiencias nos unen, frente a superar los restos para poder trabajar por los páramos?.

¿Que podemos sumar para enriquecer la propuesta social y comunitaria por los páramos?

¿Qué tenemos que hacer colectiva e individualmente, por los páramos?

Además se planteo como un camino general para las fortalecer las iniciativas comunitarias para la acción ambiental desde la Red de trabajo en páramos el siguiente esquema metodológico para el II encuentro, así como más allá del mismo:



Un insumo que se suma y que proviene desde otros ejercicios paralelos a los propios de la Red, están los desarrollados los días 22 de Abril y 9 de Mayo de 2009, en dos talleres vinculados a las actividades preparatorias del pre-congreso del I Congreso Nacional de Páramos de Colombia (2009), en donde participaron varias organizaciones pertenecientes a la Red. De estos dos talleres del pre-congreso, surgió un documento de trabajo para estructurar un Plan de Acción para la Ecorregión del Nororiente de Colombia, para los ecosistemas andinos. Algunos de los elementos importantes para aportar y nutrir este plan de acción son las siguientes:

*Se encontró que los tres grupos tuvieron varios puntos comunes que consideraron relevantes y que enunciamos como las principales **acciones estratégicas** para la propuesta en construcción:*

- 1. Caracterización y evaluación (retro y prospectiva) de los actores, los procesos y la participación.**
- 2. Articulación regional, priorizando y operativizando subregionalmente los procesos y las acciones**



3. **Priorización de las iniciativas locales, y construcción de estrategias viables desde lo local.**
4. **Gestión por los páramos y sus habitantes.**

Programas de trabajo propuestos:

PROGRAMA 1: GENERACIÓN DE INFORMACIÓN

- Creación de un SIG.
- Creación de un catastro participativo y concertado.
- Saneamiento predial.
- Monitoreo a los cambios en la cobertura del suelo.
- Sistematización participativa de experiencias y acciones.

PROGRAMA 2: CAPACITACION Y FORMACION:

- Escuela de formación en política ciudadana.
- Fortalecimiento organizacional en diferentes temas.
- Estimular la conformación de redes geográficas y temáticas de acción.
- Masificar el mensaje sobre la importancia de los páramos para la vida económica de la nación - Divulgación permanente por medios masivos (radio, prensa, TV e Internet).

PROGRAMA 3: IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL:

- Sistemas productivos sostenibles (uso y manejo del suelo).
- Análisis del Impacto ambiental
- Solución de conflictos por tenencia de la tierra
- Bancos de germoplasma desde la IAP de cada zona con especialización de cada persona de la comunidad.

PROGRAMA 4: ECONOMIA E INCENTIVOS A LA CONSERVACIÓN DE ECOSISTEMAS ANDINOS.

- Acuerdos socio ambientales que permitan el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes del páramo: saneamiento básico, educación.
- Proyectos de adaptación al cambio climático.
- Planes de sostenibilidad financiera. Formular y gestionar proyectos locales en armonía con las agendas establecidas, los proyectos regionales y el PNP.
- Normatividad que favorezca los incentivos para la conservación.



En el encuentro de la Red, del 13 de junio de 2009, en la sede de la UNAD de Duitama, se desarrollo un ejercicio encaminado a responder la siguiente pregunta:

¿Cómo avanzamos como Red, estableciendo unos escenarios, actores, tareas y compromisos?:

Un primer escenario de trabajo para la red puede ser: Conseguir recursos, para conformar un equipo de apoyo a las iniciativas locales, fortaleciendo una red regional para los páramos de Boyacá.

El segundo escenario puede ser, que las organizaciones, asuman la búsqueda de recursos de manera autónoma y actúen alrededor de un plan concertado.

La tercera es que cada cual obedezca a un plan concertado, sin un grupo de apoyo, avanzando todos al mismo tiempo.

De los tres escenarios de trabajo descritos para la red, él más apropiado es el segundo, para la actual circunstancia y es nuestro *deber ser*, buscando tener éxito:

Se deben buscar que las ONG´s participe de la Red, asuman temas de trabajo según sus propias experticias y líneas de acción, y con la consecución de proyectos y financiación, evitando competir por los escasos recursos y enfocar los gestionados, en asistir todo el territorio en que la red actúa.

Estos proyectos deben buscar apoyar las iniciativas locales en cada tema, al tiempo deben promover la creación de nuevas iniciativas. Comprometiéndose todos con generar un fondo común para el apalancamiento y funcionamiento de la Red. Se aclara que todos debemos buscar recursos tanto para las acciones regionales como para las locales, y los GTP´s y otras iniciativas deben fortalecerse gestionando proyectos.

Debemos enfocar las acciones para atender las comunidades más necesitadas y comprometidas en las zonas más prioritarias de los páramos afectados (diagnóstico desde las comunidades). Con la acción conjugada de las ONG´s miembros, vamos a apoyar las iniciativas locales de los GTP´s, a su vez podremos desarrollar proceso participativos pedagógicos, que nos permitan desde la planificación predial, gestionar e implementar proyectos alternativos de producción, así como la implementación en las áreas protegidas locales y regionales de los planes de manejo existentes, al tiempo que formamos a la comunidad en derechos ciudadanos y medio ambiente, generando con ello el empoderamiento de las comunidades habitantes de los páramos, frente a las políticas locales y regionales de orden ambiental y social.

En consecuencia se facilitaran la suscripción de alianzas con diferentes actores, en el marco de las acciones de la red, para incidir sobre la salud de los páramos y el bienestar de las comunidades. Estas iniciativas se articulan con



aquellas del orden nacional y subregional actualmente en marcha (Programa Nacional de Páramos, Estratégica Regional Andina de Biodiversidad, Alianza de las Montañas, Proyecto Paramo Andino, entre otros).

Buscando con esta visual estratégica de la Red, construir una estrecha relación entre el control social ciudadano por los páramos, la implementación de proyectos productivos alternativos, y el definir un marco ético y político con reglas claras para la conservación de los páramos con criterios de equidad.

Para el efecto se entró a definir las tareas, los responsables y los plazos de tiempo, para fortalecer la Red de Trabajo en Páramos en Boyacá y construir, su agenda y plan de acción. Este ejercicio se está adelantando actualmente y para avanzar en el se estableció la siguiente estrategia:

- **Establecer la organización interna del comité directivo de la Red.**
- **Apoyo interno** entre asociados de la Red. Fortalecer las **Alianzas internas**:
 - 23 GTP´s.
 - 5 ONG´s: Fundetrópico, Zizua, Corpofuturo, Colegio Verde, ECOAN.
 - 2 Universidades: UPTC y UNAD
- **Diagnosticar en detalle** las condiciones de nuestros habitantes y nuestros páramos:
- Generación de nuevas **Alianzas** y nuevos asociados:
 - Iniciativas vinculadas a Corpoboyaca (Guarda páramos).
 - Iniciativas vinculadas a Parques Nacionales.
 - Iniciativas comunitarias propias.
 - otras ONG´s.
- Generación y fortalecimiento de las **Alianzas externas** entre GTP´s y: JAC, JAA, JT Riego, Red de Reservas Naturales de la Sociedad Civil, Consejo Territorial de Planeación, Consejos Municipales de Desarrollo Rurales, Consejo Objetivos del Milenio, Concejales, Ediles, las Iglesias, Policía Ambiental, sector educativo, SIGAM, Cámaras de Comercio, Clubes Rotarios de Boyacá, entre otras.
- Buscar financiación para conformar las **Escuelas de Formación ciudadana y ambiental.**
- Desarrollar una estrategia más amplia y profunda de **educación ambiental**, en las zonas de páramo:



- Apoyo jurídico a las **acciones ciudadanas** de protección de los páramos (**Fortalecer el control social para la defensa del páramo**).
 - Red comunitaria de denuncias ante la Procuraduría sobre los daños provenientes de la minería en los páramos de Boyacá.
 - Derechos colectivos por el agua.
 - Red comunitaria de denuncias ante la Procuraduría sobre los daños hacia los páramos de Boyacá.
- Incidir participando con propuestas desde la Red de Trabajo en Páramos, en la **planificación ambiental** de los **municipios, gobernación, Corpoboyaca, Corpochivor, Corporinoquia, CAR, CAS**.
 - Incorporar las iniciativas de la Ruta Didáctica – Conozcamos Nuestros Páramos.
 - Plan departamental de manejo de los páramos **desde las comunidades**.
 - Referendo por el Agua - Plan Departamental de Aguas.
 - Saneamiento predial.
 - Incentivos por conservación.
 - Co - manejo de zonas declaradas como áreas protegidas.
 - Proyectos comunitarios.

En la medida que viene la formulación de **PGAR's**, **PAT's**, modificaciones a los Determinantes Ambientales, los EOT, PBOT, POT y se deben implementar los POMCAS, y los Planes de manejo de áreas protegidas (ya formulados y por formular), además se aproximan las elecciones, entonces hay una clara prioridad, el de incidir participativamente en los Planes de Desarrollo y las Políticas Ambientales, y para el efecto, se necesita desarrollar las siguientes tareas inmediatas por parte de la Red.

- Buscar apoyo a los **proyectos ambientales de los grupos comunitarios** (sembradores de agua, restauración viveros, ecoturismo, etc...).
- **Divulgación y visibilización de los procesos** en cada páramo, a nivel local, regional y nacional:

Se utilizara la página WEB y el correo (**contactos**) del congreso (www.paramocolombia.info) y los correos de cada uno, el correo de la RED (redtpboyaca@gmail.com) para comunicarnos en RED. Se centralizara el apoyo de comunicaciones en ECOAN, mientras la red asume.

Las convocatorias escritas se deben verificar telefónicamente, y se confirmaran las asistencias a cada encuentro de trabajo.



Se trabajará inicialmente por separado en cada uno de los dos corredores de páramos, a saber: El corredor occidental de páramos, que comprende los dos complejos paramunos, conocidos como: Guantiva – La Rusia y La Rusia – Iguaque; y el corredor oriental, así: complejo Cocuy – Pisba, complejo Pisba – Tota y Complejo Pesca . Cortadera.

Las próximas reuniones de trabajo, con el aporte ya específico dado por los socios de la Red se desarrollarán en: Aquitania, para el corredor oriental y en Duitama para el corredor occidental. De esta manera se plasmarán los primeros Planes de Acción de carácter Regional, en la Provincia Paramuna de Boyacá.