



## “Talleres con los G T P s en Boyacá”

### Presentación.

Los Grupos de Trabajo de Páramo son ante todo expresiones sociales que operan alrededor de los páramos y que permiten relacionar el quehacer de los pobladores del páramo con sus territorios.

Estos grupos fueron creados, a partir del I Congreso Mundial de Páramos, en diversos momentos y con una propia dinámica. Son una expresión nueva de hacer gestión social por el páramo.

A través de los **Grupos que Trabajan en Páramos** la institucionalidad y las alcaldías han venido ejecutando algunas acciones, muchas veces aisladas, intermitentes e incluso de manera discontinua, para la protección y conservación del páramo. Estas acciones se vienen haciendo, a través de programas locales y regionales, que: promueven el establecimiento de viveros de alta montaña para proveer las plantas necesarias para la revegetalización de algunas fincas compradas por los municipios y en otros caso en las fincas de familias parameras, adelantan la revegetalización con plantas nativas en sitios degradados, intervienen la agricultura y ganadería en zonas estratégicas del páramo, apoyan la conformación de equipos voluntarios para apagar incendios, hoy en día denominados brigadas contra incendios; son igualmente grupos de personas dedicadas a vigilar el páramos para cuidar de los daños de propios y extraños al ecosistema, estos son los guardapáramos, en otros lugares preparan los ecoguías, que aparecen en el ámbito del ecoturismo, para guiar a grupos de visitantes a las lagunas, miradores, humedales y demás atractivos turísticos, en lugares importantes del territorio. Otra figura social son los guardacóndores de siscunsi que están ligados a actividades de seguimiento y monitoreo, actividad bien específica relacionada con la liberación y seguimiento de cóndores en estos páramos.

Estas figuras sociales son expresiones institucionales y de la comunidad por querer a nivel social organizarse y participar activamente en la conservación del páramo y sus múltiples actividades socioambientales.

Su dependencia institucional ha hecho que tengan dificultades operativas y de coordinación, lo cual se evidencia en su poca generación de ingresos y empleo, la temporalidad de las actividades, ninguna gestión social para atraer proyectos locales de desarrollo en torno al páramo y poca capacidad de negociación o inclusión en las políticas institucionales. Las contrataciones es un tema que la gente critica ya que siempre se contrata con personal extraño al páramo para hacer las llamadas reforestaciones.

El páramo genera una relación importante entre este la cuenca y los acueductos. De esta relación se desprenden gran parte de los bienes y servicios que el páramo



## ESTRATEGIA INSTITUCIONAL Y COMUNITARIA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LOS PARAMOS DE BOYACA



ostenta, sin embargo esta relación también es parte del conflicto socioambiental y territorial que se vive en la región. Las concesiones de agua y el abastecimiento de esta para riego cada vez se hacen más necesarias y marcan la dinámica relacionadora del páramo con la sociedad.

En esta etapa de la gestión social y dinamización se ha interactuado con los integrantes de los diferentes grupos de GTP los cuales se encuentran en diferentes niveles de actividad y para los cuales no existe una asertiva coordinación interinstitucional que aproveche el talento humano que tienen estas comunidades altoandinas. No ha sido fácil sobrevivir o gestarse. Muchos alcaldes han aislado a estos grupos cuando son de opiniones contrarias a las del mandatario y/o del grupo que está en el poder gubernamental. Son muchos los hechos aislados y descoordinados de una estructura regional los que han acontecido en cada localidad, pero sus problemas y amenazas son comunes. Por esto se requiere una estrategia que logre recuperar las confianzas gastadas de las instituciones con la comunidad y sentarlos en la misma mesa a concertar el presente y el futuro del territorio paramuno.

Por lo anterior, es importante promover una política incluyente de conservación, con gente asociada u organizada, que sea capaz de lograr acuerdos, pactos, convenios u otra figura social con las instituciones y los municipios a fin de garantizar inversiones en programas de mejoramiento de las condiciones de vida, expresadas en vivienda digna, saneamiento básico, educación, agro negocios sostenibles, producción agropecuaria y diversificación alimentaria.

En este primer momento, nos hemos acercado al páramo para dinamizar la gestión social y reagrupar los esfuerzos institucionales y comunitarios, para continuar el proceso, en la mayoría de los casos, e iniciarlo en otros, donde ya se habían venido gestando sin concluir la legalización de la organización social.

### ***1. Memoria documental y fotográfica de seis eventos que comprenden: salidas de campo y encuentros de intercambio y capacitación con los GTPs locales.***

De acuerdo con los términos de referencia, las actividades previstas en los encuentros de intercambio y capacitación apuntaban a desarrollar unas visitas previas de acercamiento y evaluación a los GTPs ya constituidos para determinar el grado de desarrollo y determinar su estado actual en términos de conocer: miembros activos, proyectos e iniciativas en curso, cobertura, nivel de capacitación, etc. En este ejercicio inicial se presentaron circunstancias particulares que indujeron a visitar otros municipios en donde las iniciativas de los GTPs vecinos ya habían motivado el interés por estas formas de organización.

En consecuencia asumimos la tarea de secundar y apoyar la iniciativa de estas comunidades con la decisión de conformar cuatro nuevos GTPs, en los



**ESTRATEGIA INSTITUCIONAL Y  
COMUNITARIA PARA EL DESARROLLO  
SOSTENIBLE DE LOS PARAMOS DE BOYACA**



municipios de Toca, Sotaquirá, Duitama y Gámeza, a partir de la voluntad expresa de sus comunidades. Este compromiso ha llevado necesariamente a dedicar tiempo y recursos no previstos en el convenio, desarrollar una serie de reuniones previas de información y capacitación, promover encuentros conjuntos que permitieran dinamizar estas nuevas organizaciones, nivelando sus integrantes y promoviendo de manera particular sus líderes.

Pero igualmente acompañamos la conformación de los dos nuevos GTPs, Santa Rosa de Viterbo y Susacón, que en cabeza de Corpofuturo debían crearse, prevalidos de la necesidad de armonizar y salvaguardar la filosofía que los constituye. De hecho hemos seguido el proceso desde su fase inicial y en coordinación con Corpofuturo acompañamos las jornadas de inducción y conformación, al igual que los involucramos en los eventos posteriores de “capacitación e intercambio de experiencias significativas”.

Este ítem desborda la programación contemplada inicialmente, pero nos permite acopiar una más rica y variada posibilidad de análisis y aporte de experiencias, al tiempo que ha servido para fortalecer la agenda y plan de acción de otras comunidades.

En total se han adelantado XXX eventos de aprestamiento, capacitación e intercambio de experiencias. Para destacar, de todos ellos, la tarea adelantada con el GTP de Gámeza. Un viento de renovación en la estructura misma y composición del GTP Gámeza se presentó desde las primeras reuniones que se adelantaron en el municipio para promover su conformación. Con la convocatoria inicial promovida por el propio Concejo Municipal en el mes de febrero se planteó la posibilidad que algunos de los ediles formaran parte del mismo; de hecho en cabeza de su presidente el Concejal Félix Ismael Parra y según reza en las actas que recogen las reuniones de información y capacitación, así como en las salidas de campo que se adelantaron con el concurso de todos los concejales, quienes se trasladaron en su totalidad al páramo para sesionar y allí establecer la que sería la primera junta directiva del GTP, se puede inferir el respaldo total que le dieron a la nueva organización. Justo es reconocer que también la administración municipal acompañó esta iniciativa, aún más la promovió, asumiendo los costos de desplazamiento y refrigerio de cerca de 60 participantes en estas jornadas de promoción y capacitación.

Desde el punto de vista programático se destaca también en este proceso la integración concreta entre lo institucional y comunitario en Gámeza; un efectivo diálogo entre la comunidad y sus representantes. En efecto el concejo atendió la solicitud de los representantes de las comunidades campesinas, que se hicieron presentes en una sesión en pleno del Concejo Municipal, celebrada en el corazón mismo del páramo, sector Daita para dotar de agua potable a las viviendas de los campesinos que están ubicados en el área, en razón a que ellos son quienes garantizan el mantenimiento de los bienes y servicios



## ESTRATEGIA INSTITUCIONAL Y COMUNITARIA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LOS PARAMOS DE BOYACA



ambientales de las comunidades que se benefician del agua proveniente de las distintas fuentes y nacientes que allí existen; de esta manera se consignó el compromiso del concejo. Pero las iniciativas fueron incluso más allá al contemplar la viabilidad de destinar algunos recursos de los programas de vivienda para buscar mejorar las condiciones de habitabilidad de las moradas de estos mismos campesinos.

Pero como si esto no fuera de por sí suficiente, la alcaldía de Gámeza, en asocio con la alcaldía de Mongua y con el apoyo del GTP de Mongua concretaron un encuentro de los cinco municipios que toman el agua de sus acueductos, de esta estrella hidrográfica, para programar el día 07 de marzo de 2008 una visita a la parte alta donde están las bocatomas de la totalidad de los acueductos de cuatro municipios y revisar con las autoridades ambientales allí presentes el estudio de factibilidad para la construcción de una presa que pueda almacenar el agua que garantice el abastecimiento de todos ellos, de manera conjunta y equitativa. Esta reunión contó con la participación del director general de la Corporación y de algunos importantes funcionarios de las subdirecciones de planeación y de gestión, a más de los cinco alcaldes y numerosos concejales de estas mismas municipalidades. De allí surgió incluso la idea de constituir un FONDO REGIONAL DEL AGUA, que sirva de mecanismo de financiación y contrapartida para obtener recursos destinados a los guardapáramos, como parte de las actividades en cabeza de los GTPs. El Señor Director de Corpoboyacá comisionó al Ingeniero Jorge Morales para avanzar en la concreción de esta iniciativa.

### ***2. Documentación de las dos (2) experiencias significativas de participación social en la conservación, en área de páramo, identificadas y socializadas.***

A lo largo de los encuentros de información y capacitación de los GTPs se llegó a la conclusión de validar la propuesta inicial para que las dos experiencias significativas de participación social en la conservación se adelantarán en dos lugares representativos de los dos corredores de páramos de la zona central de Boyacá, correspondientes al POMCA Chicamocha.

Es así como para el Corredor Occidental de Páramos, perteneciente al complejo paramuno Guantiva La Rusia Iguaque, se seleccionó la experiencia adelantada en el Sub páramo de Chontales, Parque Natural Municipal de Ranchería, fundamentado en: a) la ubicación estratégica que tiene como epicentro del SIRAP de esta zona, b) debido a los abundantes procesos de generación de conocimiento y apoyo institucional que ha recibido y c) al participativo trabajo para la actualización del Plan de Manejo de Ranchería, en cabeza del equipo CEGAP, con el concurso de la Secretaría de Agricultura del Municipio de Paipa y el apoyo de algunas ONGs.



## ESTRATEGIA INSTITUCIONAL Y COMUNITARIA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LOS PARAMOS DE BOYACA



Por su parte para el Corredor Oriental de Páramos, perteneciente al complejo paramuno Tota Pisba Cocuy, se selecciono la experiencia adelantada por el GTP Mongua, teniendo en cuenta: a) la antigüedad de esta organización, b) disponer de un área protegida, promovida con el apoyo del GTP y creada por el Concejo Municipal, c) contar con un Plan de Manejo ambiental, d) disponer de un Reglamento del área protegida, e) compartir un extenso territorio con el Municipio de Gámeza, donde se acaba de crear su respectivo GTP y finalmente por la cantidad de iniciativas que ha acompañado su gestión desde su constitución.

Para el efecto los respectivos talleres de trabajo se programaron para ser realizados durante dos días, el primer día corresponde a trabajo de aula y el segundo se dejó para la salida de campo; además se garantizó la asistencia de todos los GTPs en proceso de creación así como los ya conformados, incluida una nutrida participación de las comunidades pertenecientes a cada lugar sede. Para asegurar la movilización de quienes residen lejos se garantizó la pernoctada de al menos dos representantes y el pago de su transporte desde el lugar sede de cada uno hasta el lugar del evento.

### a) RANCHERÍA: Experiencia significativa - Corredor occidental de páramos.

- Lugar de trabajo: Casa de Retiros de Villa Vianey.
- Fecha del Evento: 29 y 30 de abril de 2008.
- Invitados: Dos delegados por cada GTP, provenientes de los dos corredores de páramo y de Ventaquemada.
- Personas que asistieron: ventiseis invitados y diez locales, total 36 participantes.
- 
- Profesionales que intervinieron para apoyar el evento:  
Por ECOAN:  
Ing Geografo, Germán Roberto Zwinggi. ECOAN  
Ing Agrólogo, Rodrigo Moncaleano Hidalgo, CINDAR.  
Adm Ambiental, Germás Gabriel Pinzón, FUNDAMA.  
Filósofo Ambiental, Pedro Reyes Zambrano, ECOAN.  
Por POMCA Chicamocha:  
Ing Forestal: Milton Espejo  
Técnico: Adriana Díaz.

*Ver anexos documentales y fotográficos: Anexo ID.*

### b) MONGUA – GAMEZA: Experiencia significativa – Corredor oriental

- Lugar de trabajo: Casa de la Cultura de Mongua.
- Fecha del Evento: 21 y 22 de junio de 2008.
- Invitados: Dos delegados por cada uno de los 17 GTPs constituidos.
- Personas que asistieron: treinta y cuatro invitados, treinta locales y diez institucionales, total 74 participantes.



**ESTRATEGIA INSTITUCIONAL Y  
COMUNITARIA PARA EL DESARROLLO  
SOSTENIBLE DE LOS PARAMOS DE BOYACA**



- Profesionales que intervinieron para apoyar el evento:

Por ECOAN:

Ing. Geógrafo, Germán Roberto Zwinggi

Tecnólogo, Wilfredo Rincón

Filósofo Ambiental, Pedro Reyes Zambrano

Ing Geógrafo, Joaquin Molano, Prof UN.

Institucionales:

Ing Miguel Rodríguez, Director Corpoboyacá

Adm Jairo Fúquene, Subdirector administrativo.

Ing Jorge Morales, Coordinador ecosistemas.

Ing Omar Franco, director Medio Ambiente, Gobernación de Boyacá.

*Ver anexos documentales y fotográficos: Anexo ID.*

**3. Memorias de dos (2) talleres adicionales de presentación y análisis de la Estrategia de Páramos, para su articulación al Plan de Manejo de Ranchería y de los estudios complementarios.**

**Nota previa aclaratoria:**

De acuerdo a los términos contractuales, Ecoan no intervendría directamente en el desarrollo de la “Actualización y socialización del Plan de Manejo de Ranchería”, su tarea consistía en capacitar el equipo POMCA Chicamocha – Secretaría de Agricultura, para que ellos adelantarán la tarea de actualizar el plan con los estudios más recientes, producidos con posterioridad al 2004 y presentárselos a la comunidad del área de influencia.

No obstante haber sido presentados en los primeros talleres un inventario de los documentos a estudiar, acompañados de una presentación didáctica y metodológica que facilitará su revisión y análisis, al igual que la presentación exhaustiva del referido Plan de Manejo, hubo necesidad de seguir acompañando este grupo ya que la presencia de la totalidad del equipo se volvió un imposible, debido a las permanentes ausencias de uno u otro de sus integrantes. Además fue necesario iniciar la nivelación de estos grupos al igual que adicionar una inducción al conocimiento de la región, pues la mayoría de los integrantes nunca habían tenido que ver con estas temáticas ni con este territorio.

Adicionalmente y con el fin de garantizar una consistente preparación, Ecoan invitó a las entidades y ongs que habían sido anteriormente contratadas para la elaboración de los estudios, para que ellos directamente asumiesen la labor de destacar y explicitar los principales elementos de aporte y los resultados logrados de cara al objeto de contratación y al estudio inicial del Plan de Manejo.



## ESTRATEGIA INSTITUCIONAL Y COMUNITARIA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LOS PARAMOS DE BOYACA



Como un elemento especial, mencionado en la propuesta estaba también el tema de la PLANIFICACIÓN PREDIAL, tema que fue abordado, de manera especial por el Ing Rodrigo Moncaleano en tres talleres y un día de campo, convirtiéndose en una herramienta de primera necesidad para entender el Plan de Manejo de Ranchería.

En este contexto **el Tercer Taller** desarrollado en torno a “la Estrategia de Páramos y su relación al Parque Natural Municipal de Ranchería” tuvo como eje temático el siguiente planteamiento:

*¿ cuál es la razón fundamental por la que el “Plan de Manejo de Ranchería” se articula de manera integral a la “Estrategia Institucional y Comunitaria para el desarrollo sostenible de los Páramos en Boyacá” ?*

En el primer informe con toda claridad se manifestaba lo siguiente: la “estructura operativa (de los GTPs) debe construirse de manera gradual, esencialmente sustentada por procesos concensuados, que permitan el engranaje y afinamiento de los procedimientos y acciones, entre las diferentes áreas y disciplinas de trabajo corporativo e interinstitucional; de igual manera, conlleva al fortalecimiento de los grupos locales y regionales de trabajo en páramos (o sus equivalentes), buscando que en la integración, se diseñen mecanismos y programas de articulación efectiva entre el Grupo Corporativo de Trabajo en Páramos GTP – CORPOBOYACÁ, con los GTP locales y regionales, definiendo así en gran parte la formulación de la **Estrategia Institucional y Comunitaria para el Desarrollo Sostenible de los Páramos de Boyacá**.

Para ello ha diseñado una ruta de doble vía: de una parte formular el “Programa Páramo Corporativo” y de otra, apoyarse en una forma particular de organización, avalada en el I Congreso Mundial de Paramos y son los denominados “Grupos de Trabajo en Paramos”.

Pero a su vez, la Estrategia se apoya en dos iniciativas que validan y fortalecen su formulación y desarrollo, a saber:

- a. A nivel interno, es decir, en el ámbito de su jurisdicción desarrollar una propuesta concreta, que sea modelo piloto para implementar en el territorio de su jurisdicción y en el departamento: consiste en adelantar el “Plan de Manejo del PNM de Ranchería” mediante el esquema de la planificación predial participativa, en torno a un área estratégica y bajo un enfoque ecosistémico.
- b. De otra parte, proyectarse más allá de sus fronteras, incluso de nuestro país, promoviendo la discusión de “La Política Nacional de Páramos”, como eje articulador y convocante de todas las instituciones, comunidades y personas que trabajan por la conservación de los páramos, teniendo presente que se avanza en la preparación del “II Congreso Mundial de Páramos”.



## ESTRATEGIA INSTITUCIONAL Y COMUNITARIA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LOS PARAMOS DE BOYACA



De lo anteriormente expuesto se evidencian dos grandes ejes temáticos por lo que se hace necesario entrar a ilustrarlos desde las siguientes consideraciones:

- **De carácter histórico:** Tanto la propuesta de la Estrategia como el PNM de Ranchería, cada uno en su momento y por caminos propios han hecho historia de manera particular. La Estrategia data de 1995 y Ranchería desde 1996; pero ambos procesos tienen muchos elementos en común. Ante todo se desarrollan como iniciativas tanto institucionales como comunitarias desde su origen, giran en torno a ecosistemas asociados al bioma páramo; en ambas ha estado el interés de las ONGs como intermediantes entre el estado y la comunidad y ambas se proyectan a largo plazo, así que su propia dinámica llevaba a que conjugaran sus objetivos, pues tienen comunidad de intereses y de actores.

- **De concepción y enfoque:** ambas son estratégicas, Ranchería, como área protegida, es una de las estrategias más relevantes de los programas de conservación del corredor occidental de páramos. La Estrategia de Páramos, por definición y contenido, desarrolla y articula estrategias de conservación. Ambas comparten en común un enfoque ecosistémico.

- **Coyuntural y circunstancial:** Ecoan desde un principio se dio a la tarea de ubicar un territorio que en un futuro le sirviese como espacio de trabajo para su proyecto de participación social en la conservación, elemento fundamental de su filosofía con la cual formulo su Estrategia de páramos; circunstancialmente ha estado presente en ambos procesos y gracias a la decisión e invitación de la Corporación y del municipio de Paipa asumió la tarea conjunta de integrar estas dos experiencias.

- **Contractual:** mediante el convenio suscrito entre Ecoan - Corpoboyacá (programa de ecosistemas y Pomca Chicamocha) y con el concurso del Cegap se materializó esta iniciativa que llevó a su formulación conjunta, definiéndose como uno de los objetivos contractuales. Es por ello, que el Plan de Manejo de Ranchería viene a concretar el desarrollo del Programa Páramo Corporativo, permitiendo desarrollar su contenido y método en aras de viabilizar dos principios complementarios y concurrentes, a saber: conservación con equidad y áreas protegidas con la gente.

En resumen, el tercer taller giró entorno a la formulación del Programa Páramo Corporativo como elemento integrador de la ESTRATEGIA, en el contexto del Plan de Manejo del PNM de Ranchería.

*Ver anexo del taller: Villa Vianey, Paipa.*